



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ
НАДЗОРУ**

ПРОТОКОЛ

**Заседания Общественного совета
при Федеральной службе по экологическому,
технологическому и атомному надзору**

29 ноября 2017 г.

г. Москва

№ 57

Место проведения:
ул. Таганская, д. 34, стр. 1, г. Москва,
Зал Коллегии

Председательствовал: Алёшин Алексей Владиславович – руководитель.

Присутствовали: Бакатин Александр Вадимович – заместитель
От Ростехнадзора: руководителя;

Трембицкий
Александр Вячеславович – заместитель руководителя;

Здорилов Сергей Михайлович – помощник
руководителя;

Чепраков Павел Юрьевич – помощник руководителя;

Николаев Владислав Игоревич – советник
руководителя;

Боков Дмитрий Александрович – и.о. начальника
Управления специальной безопасности;

Ермак Геннадий Павлович – начальник Управления по
надзору в угольной промышленности;

Жулина Светлана Анатольевна – начальник
Управления по надзору за объектами нефтегазового
комплекса;

Климова Марианна Алексеевна – начальник
Управления государственного строительного надзора;

Кудрявцев Евгений Георгиевич – начальник
Управления по регулированию безопасности объектов
ядерного топливного цикла, ядерных энергетических
установок судов и радиационно опасных объектов;

Селезнёв Григорий Максимович – и.о. начальника
Управления общепромышленного надзора;

Фролов Дмитрий Иванович – начальник Управления
государственного энергетического надзора;

Чернякова Татьяна Николаевна – начальник
Управления государственной службы и кадров;

Яковлев Дмитрий Алексеевич – начальник Правового
управления;

Блохин Василий Ефимович – заместитель начальника
отдела Управления государственной службы и кадров;
Боровский Анатолий Валерьевич – заместитель
начальника управления – начальник отдела Управления
делами;

Зотов Игорь Львович – советник Организационно-
аналитического управления;

Кожанов Юрий Фролович – начальник отдела
Управления международного сотрудничества
и протокола;

Кузин Андрей Валентинович – главный специалист-
эксперт Организационно-аналитического управления;

Макеев Михаил Сергеевич – заместитель начальника
Управления экономики, финансов и государственных
программ;

Манаков Владислав Александрович – заместитель
начальника Управления по регулированию
безопасности атомных станций и исследовательских
ядерных установок;

Шокин Максим Владимирович – заместитель
начальника отдела Управления экономики, финансов и
государственных программ.

От Общественного
совета:

Грачев Владимир Александрович – председатель
Общественного совета; председатель Комиссии
по государственному строительному надзору; д.т.н.,
профессор, член-корр. РАН;

Алёшин Николай Павлович – заместитель председателя
Общественного совета; президент НП «Национальное
агентство контроля сварки»;

Державец Аврам Семёнович – генеральный директор
ЗАО «Взрывиспытания», д.т.н., профессор;
председатель Комиссии по вопросам промышленной
безопасности в области производства и применения
взрывчатых веществ;

Малышев Юрий Николаевич – Президент Академии
горных наук; Директор Государственного
геологического музея им. Вернадского; Президент
некоммерческого партнёрства «Горнопромышленники
России», член-корр. РАН; д.т.н.; Председатель

Комиссии по государственному горному и металлургическому надзору;

Котельников Владимир Семёнович – генеральный директор ОАО «НТЦ «Промышленная безопасность»; Председатель Комиссии по вопросам создания и развития систем саморегулируемых организаций;

Кушнарёв Сергей Викторович – исполнительный вице-президент Общероссийской общественной организации «Ядерное общество России»; Исполнительный вице-президент Нанотехнологического общества России; Заместитель председателя ОС РТН; Председатель Комиссии по регулированию безопасности атомных станций, исследовательский ядерных установок, ядерных энергетических установок и радиационно-опасных объектов ядерного топливного цикла, надзору за учётом и контролем ядерных материалов;

Малышев Юрий Николаевич – президент Академии горных наук; Директор Государственного геологического музея им. Вернадского; Президент некоммерческого партнёрства «Горнопромышленники России», член-корр. РАН; д.т.н.; Председатель Комиссии по государственному горному и металлургическому надзору;

Махутов Николай Андреевич – председатель Межгосударственного научного совета по чрезвычайным ситуациям стран СНГ; Главный научный сотрудник Института машиноведения им. А.А. Благонравова РАН (ИМАШ РАН); Президент Научно-промышленного союза «Управление рисками, промышленная безопасность, контроль и мониторинг» (НПС «РИСКОМ»); профессор, член-корр. РАН, д.т.н.;

Шмаль Геннадий Иосифович – президент Союза нефтегазопромышленников России, Председатель правления некоммерческой организации «Топливо-

энергетический Союз»; Заместитель председателя Комитета ТППРФ по энергетической стратегии; Председатель межотраслевого совета по техническому регулированию и стандартизации в нефтегазовом комплексе; академик РАЕН, академик Академии горных наук; Председатель Комиссии по надзору за объектами нефтегазодобычи, переработки и магистрального трубопроводного транспорта;

Генералов Владимир Николаевич – заместитель директора программы по проектированию АО «Концерн Титан-2»;

Истомин Максим Сергеевич – эксперт в области негосударственных общественных организаций и саморегулирования;

Кловач Елена Владимировна – генеральный директор ЗАО «Научно-технический центр исследований проблем промышленной безопасности» (ЗАО НТЦ ПБ); д.т.н., профессор; Председатель Комитета Деловой России по промышленной безопасности;

Маркин Николай Петрович – член Президиума Национального объединения строителей, координатор Национального объединения строителей по г. Москве, член Совета Национального объединения энергоаудиторов, председатель Правления НП СРО «РусСтрой», «РусСтрой-проект», «РусСтрой-энергоэффективность»;

Мирфатуллаев Гусейн Шамильевич – Член Совета Национального объединения саморегулируемых организаций в области энергетического обследования; Руководитель Межрегиональной межотраслевой строительной ассоциации саморегулируемых организаций «Безопасность»;

Мохначук Иван Иванович – председатель Российского независимого профсоюза работников угольной промышленности (Росуглепроф), член Общественной палаты Российской Федерации, к.э.н.;

Мясоедов Борис Фёдорович – академик РАН, советник РАН, заместитель академика-секретаря отделения химических наук и наукоёмких материалов, руководитель секции химических наук РАН, заведующий лабораторией радиохимии Института геохимии и аналитической химии им. В.И. Вернадского РАН, д.х.н., профессор;

Печёркин Андрей Станиславович – генеральный директор НП «Группа компаний «Промышленная безопасность», д.т.н., профессор;

Поливанов Василий Иванович – генеральный директор Некоммерческого партнёрства «Российское теплоснабжение», к.т.н., почётный энергетик;

Полянчук Галина Владимировна – заместитель Генерального директора ОАО «ГИАП»; Директор НТЦ ОАО «ГИАП»; к.х.н.;

Прядеин Виктор Васильевич – исполнительный директор Ассоциации «Национальное объединение строителей» (НОСТРОЙ);

Скоробогатых Владимир Николаевич – заместитель генерального директора – директор Института материаловедения ОАО НПО «ЦНИИТМАШ»;

Таракановский Виктор Иванович – председатель Совета Союза старателей России; Академик Горных наук, Академик Международной Академии информатизации;

Тишин Виктор Андреевич – президент НПО (МОЛО) «Межрегиональное объединение лифтовых организаций»;

Хамаза Александр Александрович – директор ФБУ «Научно-технический центр по ядерной и радиационной безопасности».

Приглашённые:

Дмитриев Юрий Михайлович – советник ВО «Безопасность»;

Красных Борис Адольфович – председатель Научно-технического совета Ростехнадзора;

Миронова Марина Владимировна – помощник Первого заместителя председателя Комитета Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации по энергетике;

Пиляев Николай Алексеевич – заместитель главного редактора Журнала «безопасность труда в промышленности»;

Пиляев Роман Николаевич – фотокорреспондент Журнала «безопасность труда в промышленности»;

Потапов Владимир Яковлевич – директор по ядерной и радиационной безопасности АО «ВО «Безопасность»;

Прошина Татьяна Владимировна – управляющий делами Ассоциации строителей России;

Рожков Алексей Александрович – советник по развитию внешних связей ОАО «Мослифт».

I. О проекте Плана нормотворческой деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2018 год

(Д.А. Яковлев)

Доклад начальника Правового управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору Д.А. Яковлева «О проекте Плана нормотворческой деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2018 год».

Заслушав доклад начальника Правового управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору Д.А. Яковлева «О проекте Плана нормотворческой деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2018 год», Общественный совет при Ростехнадзоре **отмечает:**

Проект плана нормотворческой деятельности Ростехнадзора на 2018 год подготовлен с учётом необходимости решения следующих основных задач:

- внедрение дистанционных форм в контрольно-надзорную деятельность Ростехнадзора;
- совершенствование нормативной правовой базы государственного регулирования промышленной безопасности, безопасности при использовании атомной энергии, безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики:
 - надлежащая регламентация осуществления возложенных на Ростехнадзор функций, в том числе по вопросам аттестации работников поднадзорных объектов и допуска к эксплуатации энергопринимающих установок;
 - дальнейшее развитие механизма обоснования безопасности опасного производственного объекта;
 - актуализация действующих и разработка новых требований в области промышленной безопасности, безопасности при использовании атомной энергии;
 - регламентация вопросов, связанных с осуществлением финансово-хозяйственной деятельности Службы;
 - своевременное принятие нормативных правовых актов, необходимых для реализации законодательных инициатив.

В этих целях проектом плана предусмотрена разработка одного проекта федерального закона, шести проектов постановлений Правительства Российской Федерации и тридцати двух ведомственных нормативных правовых актов.

Кроме того, в 2018 году необходимо обеспечить сопровождение прохождения в Правительстве Российской Федерации и палатах Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов, подготовленных Ростехнадзором в 2016-2017 годах, по вопросам:

- подтверждения компетентности работников опасных производственных объектов, гидротехнических сооружений и объектов электроэнергетики (законопроект № 1117053-6);
- введения уведомительного порядка начала осуществления деятельности по эксплуатации (обслуживанию и ремонту), монтажу и демонтажу лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, эскалаторов и траволаторов (законопроект № 243883-7);
- оптимизации и приведения в соответствие с действующим законодательством составов преступлений в области промышленной безопасности и безопасности при производстве строительных или иных работ, дифференциации формальных и материальных составов таких преступлений, а также унификации наказаний за нарушения обязательных требований промышленной безопасности (законопроект № 303395-7);
- экспертизы программ для электронных вычислительных машин, используемых при обосновании безопасности объектов использования атомной энергии и видов деятельности в области использования атомной энергии (законопроект № 313278-7);
- установления административной ответственности за нарушение порядка организации безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, эскалаторов и траволаторов (законопроект внесён в Правительство Российской Федерации);
- допуска к эксплуатации энергоустановок, осуществления общественного контроля в области электроэнергетики (законопроект внесён в Правительство Российской Федерации);
- обеспечения промышленной безопасности опасных производственных объектов при проведении сварочных работ (законопроект прошёл согласительные процедуры и готовится к внесению в Правительство Российской Федерации);
- совершенствования регулирования безопасности при использовании атомной энергии (законопроект проходит согласительные процедуры).

При разработке и сопровождении указанных проектов нормативных правовых актов необходимо обеспечить конструктивное взаимодействие членов Общественного совета со структурными подразделениями центрального аппарата Ростехнадзора – разработчиками соответствующих нормативных правовых актов.

Отмечая высокое значение участия Общественного совета в выработке стратегии и политики Ростехнадзора, содействия Общественного совета реализации инициатив Ростехнадзора, а также совместной работы сотрудников центрального аппарата Ростехнадзора и членов Общественного совета в повышении качества подготавливаемых проектов нормативных правовых актов, Общественный совет **р е ш и л :**

1. С учётом состоявшегося обсуждения одобрить представленный проект плана нормотворческой деятельности Ростехнадзора на 2018 год.

2. Президиуму Общественного совета по мере необходимости выносить на обсуждение вопросы участия членов Общественного совета в аналитической и разъяснительной работе в органах законодательной и исполнительной власти, профессиональных и общественных объединениях в интересах подготовки и обобщения предложений для учёта в нормотворческой деятельности Ростехнадзора.

3. В течение 2018 года Президиуму Общественного совета при Ростехнадзоре обобщать и направлять в Правовое управление Ростехнадзора предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования деятельности Службы.

II. О государственном надзоре за деятельностью саморегулируемых организаций и ведении государственного реестра саморегулируемых организаций в области строительства

(М.А. Климова, В.В. Прядеин)

Доклад начальника Управления государственного строительного надзора Ростехнадзора М.А. Климовой и содоклад члена Общественного совета при Ростехнадзоре, Исполнительного директора Ассоциации «Национальное объединение строителей» В.В. Прядеина «О государственном надзоре за деятельностью саморегулируемых организаций и ведении государственного реестра саморегулируемых организаций в области строительства».

Заслушав доклад начальника Управления государственного строительного надзора Ростехнадзора М.А. Климовой и содоклад члена Общественного совета при Ростехнадзоре, Исполнительного директора Ассоциации «Национальное объединение строителей» В.В. Прядеина «О государственном надзоре за деятельностью саморегулируемых организаций и ведении государственного реестра саморегулируемых организаций в области строительства», Общественный совет при Ростехнадзоре **отмечает**:

В соответствии с частью 3 статьи 3.3 Федерального закона № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» Ростехнадзор обязан с 01.10.2017 принять решение об исключении сведений о некоммерческой организации, имеющей статус саморегулируемой организации (далее – СРО), из государственного реестра саморегулируемых организаций в следующих случаях:

1) некоммерческая организация не представила в Ростехнадзор документы, подтверждающие соответствие такой некоммерческой организации требованиям, установленным частями 1 - 4 статьи 55.4 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК);

2) членами СРО строителей являются индивидуальные предприниматели и (или) юридические лица, не зарегистрированные в том же субъекте Российской Федерации, в котором зарегистрирована такая СРО, за исключением иностранных юридических лиц, а также случая, если на территории субъекта Российской Федерации отсутствует зарегистрированная в установленном законом порядке саморегулируемая организация, соответствующая требованиям, предусмотренным частью 3 статьи 55.4 ГрК;

3) СРО не разместила или разместила не в полном объёме средства компенсационного фонда саморегулируемой организации, сформированного согласно законодательству о градостроительной деятельности, действовавшему до 04.07.2016, или средства компенсационного фонда возмещения вреда и в случае формирования компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств средства такого фонда на специальном банковском счёте, открытом в российской кредитной организации, соответствующей требованиям, установленным Правительством Российской Федерации.

Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козаком Ростехнадзору поручено проверить исполнение саморегулируемыми организациями требований законодательства и при наличии оснований, предусмотренных частью 3 статьи 3.3 Федерального закона № 191-ФЗ, принять решение об исключении СРО из государственного реестра с учётом заключения НОСТРОЙ или НОПРИЗ.

Кроме этого, в соответствии с пунктом 3 раздела II протокола заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 23 августа 2017 г. № 57/10 Ростехнадзору определён срок подготовки проекта постановления Правительства Российской Федерации о внедрении риск-ориентированного подхода при осуществлении федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в строительстве - 1 марта 2018 г.

Учитывая установленные сроки реализации риск-ориентированного подхода в государственном надзоре за деятельностью саморегулируемых организаций в сфере строительства, Управлением государственного строительного надзора с участием НОСТРОЙ и НОПРИЗ организована работа по установлению критериев отнесения деятельности саморегулируемых организаций в строительстве к определённой категории риска. На декабрь 2017 года запланировано проведение заседания подсекции № 3 «Государственный строительный надзор и надзор за деятельностью СРО» секции №4 «Вопросы совершенствования котлонадзора, надзора за подъёмными сооружениями и государственного строительного надзора» Научно-технического совета Ростехнадзора, на котором будет обсуждаться проект критериев по поступившим предложениям.

С учётом вышеизложенного Общественный совет **р е ш и л :**

1. Принять к сведению информацию о ведении государственного реестра саморегулируемых организаций в сфере строительства и осуществлению государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций.

2. Отметить положительно работу Управления государственного строительного надзора по ведению государственного реестра саморегулируемых организаций в сфере строительства и осуществлению государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций.

3. Членам Общественного совета принять активное участие в работе Управления государственного строительного надзора, Национальных объединений саморегулируемых организаций по выработке критериев риск-ориентированного подхода при осуществлении государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций.

4. Рассмотреть в I квартале 2018 года на заседании Общественного совета вопрос о деятельности саморегулируемых организаций, связанных с сооружением опасных производственных объектов, атомной промышленности и электроэнергетики.

III. Применение риск-ориентированного подхода при организации регулирования безопасности на атомных станциях (АС, АЭС)

(А.А. Хамаза)

Доклад члена Общественного совета при Ростехнадзоре, директора ФБУ «Научно-технический центр по ядерной и радиационной безопасности» А.А. Хамазы «Применение риск-ориентированного подхода при организации регулирования безопасности на атомных станциях (АС, АЭС)».

Заслушав доклад члена Общественного совета при Ростехнадзоре, директора ФБУ «Научно-технический центр по ядерной и радиационной безопасности» А.А. Хамазы «Применение риск-ориентированного подхода при организации регулирования безопасности на атомных станциях (АС, АЭС)», Общественный совет при Ростехнадзоре **отмечает:**

Федеральным законом от 21 ноября 1995 г. № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» предусмотрена соразмерность мер, реализуемых органами государственного регулирования безопасности, по выполнению возложенных на них полномочий в зависимости от потенциальной опасности объектов использования атомной энергии и деятельности в области использования атомной энергии. Реализация данного положения осуществляется за счёт применения риск-ориентированного подхода при организации регулирования безопасности объектов использования атомной энергии, в том числе и на атомных станциях.

При организации регулирования безопасности на атомных станциях риск-ориентированный подход реализуется в нормотворческой и контрольно-надзорной деятельности, а также при лицензировании.

Вместе с тем, отдельно следует отметить, что согласно пункту 2 статьи 8.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ), выбор интенсивности (формы, продолжительности, периодичности) проведения мероприятий по контролю, мероприятия по профилактике нарушения обязательных требований должны определяться отнесением деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя и (или) используемых ими при осуществлении такой деятельности производственных объектов к определённой категории риска либо определённому классу (категории) опасности (подлежит применению

с 1 января 2018 года). Для реализации данного положения потребуется совершенствование существующих подходов к контрольно-надзорной деятельности в области использования атомной энергии.

Предложения по реализации вышеупомянутого положения Федерального закона № 294-ФЗ были рассмотрены на заседаниях:

– Коллегии Ростехнадзора от 02.12.2016 в рамках доклада «О реализации пилотного проекта по внедрению риск-ориентированного подхода в контрольно-надзорной деятельности по ядерной и радиационной безопасности и повышению качества и эффективности контрольно-надзорной деятельности при проведении плановых проверок»;

– Научно-технического совета Ростехнадзора от 21.02.2017 в рамках доклада «Концепция применения риск-ориентированного подхода в контрольно-надзорной деятельности в области использования атомной энергии, основанная на положениях проекта федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

С учётом вышеизложенного Общественный совет **р е ш и л :**

1. Принять к сведению доклад Члена Общественного совета при Ростехнадзоре, директора ФБУ «НТЦ ЯРБ» А.А. Хамазы «Применение риск-ориентированного подхода при организации регулирования безопасности на атомных станциях (АС, АЭС)».

2. Рекомендовать Ростехнадзору совместно с ФБУ «НТЦ ЯРБ» продолжить работы по совершенствованию риск-ориентированного подхода при осуществлении нормотворческой и контрольно-надзорной деятельности в области использования атомной энергии.

IV. Решение вопросов комплексного обеспечения безопасности на объектах химического разоружения в рамках федеральной целевой программы «Уничтожение запасов химического оружия в Российской Федерации» (из 15-летнего цикла надзорной практики)

(Г.М. Селезнёв)

Доклад и.о. начальника Управления общепромышленного надзора Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору Г.М. Селезнёва «Решение вопросов комплексного обеспечения

безопасности на объектах химического разоружения в рамках федеральной целевой программы «Уничтожение запасов химического оружия в Российской Федерации» (из 15-летнего цикла надзорной практики)».

Заслушав доклад и.о. начальника Управления общепромышленного надзора Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору Г.М. Селезнёва «Решение вопросов комплексного обеспечения безопасности на объектах химического разоружения в рамках федеральной целевой программы «Уничтожение запасов химического оружия в Российской Федерации» (из 15-летнего цикла надзорной практики)», Общественный совет при Ростехнадзоре **отмечает:**

Президентская Федеральная целевая программа «Уничтожение запасов химического оружия в Российской Федерации» выполнена безопасно, досрочно и в полном объёме. 27 сентября 2017 г. на объекте «Кизнер» Удмуртская Республика уничтожен последний боеприпас с отравляющим веществом нервно-паралитического действия.

К моменту вступления в действие Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении от 13 января 1993 г. (Париж) запасы химического оружия России составляли около 40 тыс. тонн отравляющих веществ различного типа, их хранение осуществлялось на 7 химических арсеналах в различных регионах Российской Федерации (Саратовская область – объект «Горный», Пензенская область – объект «Леонидовка», Удмуртская Республика – объект «Камбарка», объект «Кизнер», Кировская область – объект «Марадыковский», Курганская область – объект «Щучье», Брянская область – объект «Почеп»).

Контрольно-надзорные функции на объектах уничтожения химического оружия (УХО) осуществлялись в соответствии с нормативно-правовой базой в области промышленной, энергетической безопасности, действующей в системе Ростехнадзора, а также Градостроительного кодекса РФ при методическом сопровождении Управления общепромышленного надзора территориальными органами Ростехнадзора в соответствии с Планами проведения плановых проверок Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору.

За период уничтожения запасов химического оружия территориальными органами Ростехнадзора (Нижне-Волжское, Западно-Уральское, Уральское, Приокское) проведена 681 поверка, выявлено 1943 нарушения, выдано 150 предписаний.

Нарушения, выявленные Ростехнадзором, указанные в выписках из надзорных дел, актах и предписаниях, устранены в установленные сроки.

Ростехнадзором на постоянной основе проводилась аттестация в области промышленной безопасности руководящего состава и работников объектов и сторонних организаций. В территориальных аттестационных комиссиях прошло аттестацию в 2014 году – более 500 человек, в 2015 году – более 700 человек, в 2016 году – 180 человек.

В процессе реализации ФЦП «Уничтожение запасов химического оружия в Российской Федерации» Ростехнадзор принимал непосредственное участие при контроле строительства и ввода в строй объектов социальной инфраструктуры регионов, где хранилось и уничтожалось химическое оружие.

При эксплуатации опасных производственных объектов на объектах уничтожения химического оружия в полной мере реализован комплекс мероприятий по обеспечению промышленной безопасности, а также антитеррористической и противоаварийной защищённости, предусмотренный законодательными и нормативными требованиями.

Противоаварийная устойчивость на объектах УХО обеспечивается комплексом соответствующих организационно-технических мероприятий, в том числе с использованием автоматических систем управления технологическими процессами, неукоснительным соблюдением технологических регламентов, технологических процессов, постоянным контролем содержания опасных веществ в воздухе рабочей зоны, разработкой планов локализации и ликвидации аварий, проведением профилактической работы и учебных тревог.

Успешное безопасное и безаварийное выполнение работ по уничтожению химического оружия стало возможным благодаря научно обоснованному подходу к решению поставленных задач, качественному выполнению всех работ независимо от степени их важности, контролю со стороны надзорных органов, высокому профессионализму, ответственности специалистов на всех уровнях работ по выполнению Российской Федерацией международных обязательств в области химического разоружения.

Принятые меры позволили с начала ведения работ по уничтожению химического оружия (декабрь 2002 г.) и по настоящее время (период эксплуатации более 15 лет) на объектах УХО предотвратить возможность крупных техногенных аварий, загрязнений окружающей среды выбросами токсичных веществ, смертельного травмирования персонала.

В указанный период уничтожения запасов химического оружия на заседаниях Общественного совета неоднократно рассматривались вопросы, связанные с ходом реализации Федеральной целевой программы «Уничтожение запасов химического оружия в Российской Федерации» и задачи Ростехнадзора в части осуществления контрольно-надзорной деятельности.

С учётом вышеизложенного, Общественный совет **р е ш и л** :

1. Принять к сведению доклад Управления общепромышленного надзора «Решение вопросов комплексного обеспечения безопасности на объектах химического разоружения в рамках Федеральной целевой программы «Уничтожение запасов химического оружия в Российской Федерации».

2. Отметить положительную работу, обоснованность и эффективность принятых мер и решений по организации контрольно-надзорной деятельности в отношении объектов по уничтожению химического оружия, позволивших предотвратить случаи аварийности и смертельного травматизма за весь период эксплуатации объектов.

3. Управлению общепромышленного надзора с привлечением членов Общественного совета использовать и распространять положительный опыт и лучшие практики контрольно-надзорной деятельности на объектах УХО для целей обеспечения промышленной безопасности опасных производственных объектов.

4. Продолжить практику рассмотрения на заседаниях Общественного совета вопросов, связанных с процессами перепрофилирования объектов УХО и ликвидации последствий их деятельности.

V. О ходе исполнения Плана по противодействию коррупции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2016 – 2017 годы

(В.Е. Блохин)

Доклад заместителя начальника отдела по профилактике коррупционных и иных правонарушений Управления государственной службы и кадров Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору В.Е. Блохина «О ходе исполнения Плана по противодействию коррупции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2016 – 2017 годы».

Заслушав доклад заместителя начальника отдела по профилактике коррупционных и иных правонарушений Управления государственной службы и кадров Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору В.Е. Блохина «О ходе исполнения Плана

по противодействию коррупции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2016 – 2017 годы», Общественный совет при Ростехнадзоре **отмечает**:

Во исполнение Национального плана противодействия коррупции на 2016-2017 годы, утверждённого Указом Президента Российской Федерации от 1 апреля 2016 года № 147 Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору реализован комплекс организационных, разъяснительных и иных мер по соблюдению государственными гражданскими служащими и работниками подведомственных Ростехнадзору организаций запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции. Разработка и выполнение указанных мероприятий осуществлены с участием Общественного совета при Ростехнадзоре, в том числе с учётом его решений от 1 декабря 2016 года и 20 сентября 2017 года.

Согласно Концепции открытости федеральных органов власти Ростехнадзором организована эффективная система непрерывной обратной связи, позволяющей корректировать проводимую антикоррупционную деятельность на основе информации о её результативности, полученной от населения и институтов гражданского общества. В 2017 году организован круглосуточный приём и автоматическая запись сообщений граждан по телефону «горячей линии» в большинстве территориальных органов.

Всего за 11 месяцев 2017 года в центральный аппарат Ростехнадзора поступило 43 обращения от граждан и организаций о совершении служащими коррупционных правонарушений. В территориальные подразделения Ростехнадзора – 7 обращений (2016 - ЦА 34, ТО - 16).

Территориальными органами Ростехнадзора на регулярной основе проводятся мероприятия с участием представителей поднадзорных организаций, профессиональных объединений, общественных организаций, направленные на повышение эффективности деятельности по вопросам профилактики и противодействия коррупции (совещания, круглые столы, конференции и др.).

Вопросы противодействия коррупции включены в программы совещаний, семинаров (вебинаров) с территориальными органами.

Особое внимание вопросам профилактики коррупционных проявлений уделяется в работе со средствами массовой информации, в 2017 году официальные представители Ростехнадзора выступили в СМИ по антикоррупционной тематике 90 раз.

Осуществляется антикоррупционная экспертиза всех распорядительных документов, издаваемых в Ростехнадзоре. В 2017 году с этой целью

подготовлено 45 заключений, выявлено и устранено 10 коррупциогенных факторов (2016 – 47 заключений, устранено 15 коррупциогенных факторов).

В 2017 году представителям нанимателя поступило 41 уведомление о возможном возникновении конфликта интересов. Все уведомления в установленном порядке рассмотрены на заседаниях соответствующих комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных служащих и урегулированию конфликта интересов. По итогам рассмотрения приняты необходимые меры. В 2016 году служащими представлено 92 уведомления. Снижение количества представляемых служащими уведомлений связано с активной работой комиссий территориальных органов по соблюдению служащими требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов.

В отчётный период было проведено 32 проверки соблюдения запретов и ограничений, а также требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов (из них 15 – на основании информации от правоохранительных органов). По их результатам к ответственности привлечено 20 служащих (далее – служащие).

Организован контроль исполнения представлений, направленных в территориальные органы Ростехнадзора Генеральной прокуратурой и Следственным комитетом Российской Федерации, в части выявления и устранения причин и условий, способствовавших совершению лицами, замещавшими должности государственной гражданской службы в Ростехнадзоре, коррупционных преступлений. Вместе с тем, во все территориальные органы и подведомственные организации направлен обзор вынесенных в 2016-2017 годах судебных решений

в отношении граждан, совершивших коррупционные преступления во время прохождения государственной гражданской службы в Ростехнадзоре.

В результате проведённых мероприятий по профилактике коррупционных правонарушений в 2017 году от государственных служащих поступило 2 уведомления о фактах обращений в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений. По одному из них УФСБ по Республике Крым и г. Севастополь возбуждено уголовное дело в отношении представителя коммерческой структуры за попытку дачи взятки инспектору Ростехнадзора.

Проанализированы представленные служащими сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2016 год. По фактам предоставления неполной и (или) недостоверной информации проведено 269 проверок. По их итогам 156 служащих привлечены

к ответственности. В 2016 году по результатам анализа указанных сведений за 2015 год проведены проверки

в отношении 316 служащих, по результатам которых, к ответственности привлечены 132 служащих (тенденция к снижению по причине возросшей правовой грамотности служащих).

В 2017 году активизирована работа по проведению контроля за расходами государственных служащих. Контроль расходов осуществлён в отношении 26 в том числе, в 10 случаях – на основании информации, полученной от правоохранительных органов. По результатам рассмотрения 5 государственных служащих привлечены к ответственности.

В целях повышения квалификации должностных лиц, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции, организовано их обучение по программам дополнительного профессионального образования. В 2016 году обучение прошли 28, а в 2017 – 25 служащих.

Помимо этого в рамках приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» разработана карта коррупционных рисков Ростехнадзора и мер их минимизации, проведено её общественное обсуждение с участием общественных объединений предпринимателей, представителей бизнес-сообщества, Общественно-делового совета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности», Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики». Карта также была одобрена Общественным советом Ростехнадзора. Работа по её корректировке продолжается.

С учётом вышеизложенного Общественный совет **р е ш и л :**

1. Отметить, что мероприятия, предусмотренные в отчётном периоде Планом противодействия коррупции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2016 – 2017 годы, реализуются в установленные сроки и в полном объёме.

2. Предложения и рекомендации Общественного совета от 01.12.2016, касающиеся урегулирования конфликта интересов и выявления коррупционных рисков, учитываются в работе и выполнены.

3. Активнее привлекать членов Общественного совета к работе Управления государственной службы и кадров по выполнению мероприятий по профилактике и противодействию коррупции в деятельности Ростехнадзора.

4. Членам Общественного совета принять участие в работе Ростехнадзора по дополнению и внесению изменений в карту коррупционных рисков и мер их минимизации в рамках приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности».

VI. О проекте Плана совместной работы центрального аппарата Ростехнадзора и Общественного совета на 2018 год

(В.А. Грачев)

Доклад Председателя Общественного совета при Ростехнадзоре В.А. Грачева «О проекте Плана совместной работы центрального аппарата Ростехнадзора и Общественного совета на 2018 год».

Заслушав доклад Председателя Общественного совета при Ростехнадзоре В.А. Грачева «О проекте Плана совместной работы центрального аппарата Ростехнадзора и Общественного совета на 2018 год», Общественный совет при Ростехнадзоре **отмечает:**

Общественный совет при формировании данного Плана учитывал предложения, поступившие от его членов, отраслевых управлений центрального аппарата Ростехнадзора, экспертных организаций и других заинтересованных профессиональных сообществ. Все предложения включены в проект Плана.

При разработке данного Плана учитывались планируемые мероприятия законотворческой деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2018 год, и положения других документов, планирующих деятельность Службы на следующий год.

С учётом вышеизложенного Общественный совет **решил:**

1. Одобрить в целом План совместной работы центрального аппарата и Общественного совета при Ростехнадзоре на 2018 год.

2. С учётом высказанных замечаний и предложений доработать проект Плана совместной работы центрального аппарата Ростехнадзора и Общественного совета при Ростехнадзоре на 2018 год и представить его на утверждение руководителю Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору.

VII. О проектах приказов Ростехнадзора в части показателей нормативных затрат и требований ккупаемым Службой и подведомственными ей организациями товаров, работ, услуг

(М.В. Шокин)

Доклад заместителя начальника отдела имущественных отношений и нормирования Управления экономики, финансов и государственных программ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору М.В. Шокина «О проектах приказов Ростехнадзора в части показателей нормативных затрат и требований ккупаемым Службой и подведомственными ей организациями товаров, работ, услуг».

Заслушав доклад заместителя начальника отдела имущественных отношений и нормирования Управления экономики, финансов и государственных программ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору М.В. Шокина «О проектах приказов Ростехнадзора в части показателей нормативных затрат и требований ккупаемым Службой и подведомственными ей организациями товаров, работ, услуг», Общественный совет при Ростехнадзоре **отмечает**:

В соответствии с пунктом 14 постановления Правительства Российской Федерации от 19 мая 2015 г. № 479 «Об утверждении требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения» правовые акты федеральных государственных органов, утверждающие нормативные затраты, пересматриваются не реже одного раза в год.

Проект приказа Ростехнадзора «О внесении изменений в приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15 июля 2016 г. № 303 «Об утверждении Требований ккупаемым Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору, её территориальными органами и подведомственными ей бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельным ценам товаров, работ, услуг)» (далее – Проект приказа Ростехнадзора № 303) разработан в соответствии с требованиями ккупаемым федеральными органами, органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, их территориальными органами и подведомственными им казёнными и бюджетными учреждениями,

федеральными государственными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг), утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2015 г. № 927 «Об определении требований к закупаемым федеральными государственными органами, органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, их территориальными органами и подведомственными им казёнными и бюджетными учреждениями, федеральными государственными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен на товаров, работ, услуг)».

Проекты приказов Ростехнадзора «О внесении изменений в приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 20 октября 2015 г. № 416 «Об утверждении нормативов для определения нормативных затрат на обеспечение функций центрального аппарата Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору» (далее – Проект приказа Ростехнадзора № 416) и «О внесении изменений в приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 17 августа 2016 г. № 345 «Об утверждении нормативов для определения нормативных затрат на обеспечение функций территориальных органов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору» (далее – Проект приказа Ростехнадзора № 345) разработаны в соответствии с порядком определения нормативных затрат на обеспечение функций федеральных государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, включая соответственно территориальные органы и подведомственные казённые учреждения, утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2014 г. № 1084 «О порядке определения нормативных затрат на обеспечение функций федеральных государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, включая соответственно территориальные органы и подведомственные казённые учреждения».

В соответствии с пунктом 5 требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 19 мая 2015 г. № 479 Проекты приказов Ростехнадзора № 303, 416, 345 прошли обсуждения в целях общественного контроля на Официальном сайте

единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

По результатам проведения общественного контроля в период с 21 ноября по 29 ноября 2017 г. предложения общественных объединений, юридических и физических лиц к Проектам приказов Ростехнадзора № 303, 416, 345 не поступали.

С учётом вышеизложенного, Общественный совет **р е ш и л :**

В результате обсуждения поддержать проекты приказов Ростехнадзора:

– «О внесении изменений в приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15 июля 2016 г. № 303 «Об утверждении Требований ккупаемым Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору, её территориальными органами и подведомственными ей бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельным ценам товаров, работ, услуг)» для его дальнейшего утверждения.

– «О внесении изменений в приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 20 октября 2015 г. № 416 «Об утверждении нормативов для определения нормативных затрат на обеспечение функций центрального аппарата Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору» для его дальнейшего утверждения.

– «О внесении изменений в приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 17 августа 2016 г. № 345 «Об утверждении нормативов для определения нормативных затрат на обеспечение функций территориальных органов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору» для его дальнейшего утверждения.

VIII. О проекте Плана по расходованию средств на информационное сопровождение деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2018 год

(А.В. Кузин)

Доклад главного специалиста-эксперта отдела взаимодействия со СМИ и институтами гражданского общества Организационно-аналитического управления А.В. Кузина «О проекте Плана по расходованию средств

на информационное сопровождение деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2018 год».

Заслушав доклад главного специалиста-эксперта отдела взаимодействия со СМИ и институтами гражданского общества Организационно-аналитического управления А.В. Кузина «О проекте Плана по расходованию средств на информационное сопровождение деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2018 год», Общественный совет при Ростехнадзоре **отмечает**:

Проект плана по расходованию средств на информационное сопровождение деятельности Ростехнадзора (далее – проект плана) соответствует требованиям Методических рекомендаций по подготовке планов и отчётов федеральных органов исполнительной власти по расходованию средств на информационное сопровождение своей деятельности (одобрены пунктом 5 раздела II протокола заседания Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства от 17 декабря 2015 г. № 8).

В проекте плана учтены «Доклад о результатах и основных направлениях деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2015 – 2017 годы», «План деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2014-2018 годы», «Ведомственный план Ростехнадзора по реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти на 2014 год с учётом «горизонта планирования» до 2018 года».

Проект плана предусматривает целый комплекс мероприятий, направленных на улучшение взаимодействия нашего ведомства с гражданским и предпринимательским сообществом, повышение информационной открытости, прозрачности деятельности Ростехнадзора, популяризацию и рост доверия к деятельности инспекторов, противостоянию коррупционной активности, налаживанию и укреплению конструктивных и плодотворных взаимоотношений с различными общественными, социальными, и образовательными институтами.

Данный комплекс мероприятий признан Общественным советом целесообразным.

С учётом вышеизложенного, Общественный совет **решил**:

1. Принять к сведению проект Плана по расходованию средств на информационное сопровождение деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2018 год в полном объёме.

2. Рекомендовать руководству Службы рассмотреть и принять решение по утверждению данного плана с учётом его обсуждения на заседании Общественного совета.

3. Считать важным элементом информационной поддержки деятельности Ростехнадзора и его Общественного совета доведение журнала «Безопасность труда в промышленности» до основного контингента инспекторов, специалистов научных, технологических, производственных организаций (за счёт увеличения тиража и сокращения стоимости подписки на журнал).

Председатель
Общественного совета
при Ростехнадзоре



В.А. Грачев